

САВЕТ ЗА РЕГУЛАТОРНУ РЕФОРМУ
ВЛАДЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

15.10.2009. године

Предмет: Мишљење о томе да ли образложење Нацрта закона о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде садржи анализу ефеката у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005)

У складу са чланом 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 100/2005) даје се

МИШЉЕЊЕ

Образложење Нацрта закона о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде, који је Савету за регулаторну реформу привредног система поднело на мишљење Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, под бројем: 110-00-219/2009-09, од дана 01.10.2009. године, САДРЖИ НЕПОТПУНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде доставило је Савету за регулаторну реформу (у даљем тексту Савет) на мишљење Нацрт закона о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде, са образложењем које садржи прилог под називом „Анализа ефеката закона“.

У прилогу „Анализа ефеката закона“ обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005) и испунио формалне услове прописане наведеним одредбама.

Обрађивач прописа је у образложењу Нацрта закона истакао да су саветодавне послове у пољопривреди према постојећем закону о пољопривредној служби („Сл. Гласник РС“, бр. 61/91) до сада обављала стручна лица запослена у друштвеним предузећима. У последњих неколико година министарство надлежно за послове пољопривреде је увело институцију посебних пројеката кроз коју је дало могућност учешћа приватним саветодавцима, невладиним организацијама, разним удружењима, образовним установама и појединцима да врше едукацију пољопривредних произвођача у

областима за које пољопривредне службе нису имале адекватан стручни кадар. Ово је за последицу имало да је свако ко има високо образовање себи дао за право да се назове саветодавцем у пољопривреди. **Савет истиче да обрађивач прописа није доставио податке о ком броју „приватних саветодаваца“ је реч као ни у којој мери су коришћене њихове саветодавне услуге.**

Обрађивач прописа је истакао да ће се овим законом јасно дефинисати саветодавни послови и лица која их могу обављати; успоставиће се Центар за саветодавне послове; установиће се институт лиценце за лица која обављају саветодавне послове; успоставиће се Регистар саветодаваца.

У образложењу Нацрта закона обрађивач прописа је истакао да се потребна средства за спровођење овог закона обезбеђују буџетом Републике Србије и буџетом аутономне покрајне Војводине. Према наводима обрађивача прописа досадашња издвајања у буџету Републике Србије за спровођење саветодавних послова износила су на годишњем нивоу око 150 милиона динара, **међутим обрађивач прописа није навео који је то износ средстава који је потребан за спровођење овог закона, што се свакако смтра битним податком с обзором да се та средства обезбеђују из буџета Републике Србије.**

Поред напред наведено Савет такође скреће пажњу обрађивачу прописа на поједина законска решења и позива га да иста још једно размотри.

1. **Чланом 5. Нацрта закона** прописано је да саветодавне послове у пољопривреди може да обавља мало привредно друштво и предузетник ако испуњава услове прописане овим законом и прописима донетим на основу њега. Поставља се питање из ког разлога се обрађивач прописа определио за наведено законско решење односно из ког разлога саветодавне послове у пољопривреди може да обавља само мало привредно друштво и предузетник тј. зашто те послове не може да обавља нпр. средње привредно друштво. Савет такође указује на то да је обрађивач пропис у наведеном члану морао да укаже на то шта се сматра малим привредним друством односно да се у конкретном случају позове на пропис који их регулише.

2. **Чланом 10. Нацрта закона** прописано је да се против закључка може изјавити жалба надлежном лицу из става 2. овог члана у року од осам дана од дана достављања. **Обрађивач пропис је пропустио да наведе у ком року надлежно лице одлучује о жалби.**

3. **Чланом 14. Нацрта закона** прописано је да се упис у Регистар пољопривредних саветодаваца врши између осталог и на основу потврде о радном односу, односно потврде да се незапослено лице налази на списку Националне службе за запошљавање. Савет истиче да је нејасно из ког разлога се имаоцу лиценце намеће обавеза достављања наведених потврда имајући у виду време које је потребно да једно лице потроши да би узело потврду да се не налази у радном односу. Уколико је достављање таквих потврда неопходно, обрађивач прописа је то морао да образложи.

4. **Чланом 20. Нацрта закона** прописано је да послове из члана 19. овог закона може да обавља правно лице које обавља саветодавне послове у пољопривреди из члана 4. овог закона и које је регистровано у Регистру научноистраживачких организација, када му надлежни орган повери обављање тих послова. Ставом 2. наведеног члана прописано је да ако два или више правних лица испуњава услове из става 1. овог члана, приоритет има правно лице које најмање пет година оваља послове едукације у области пољопривреде, има стручњаке из свих области пољопривреде са традицијом и искуством у саветодавним пословима у пољопривреди, има просторије (објекат) и потребну опрему. **Савет поставља питање из ког разлога послове од посебног значаја може обављати само једно правно лице, као и на који период се том лицу поверава обављање таквих послова. Наиме уколико се обављање таквих послова поверава на одређени период то би значило да ће исто то правно лице након истека тог рока опет имати приоритет да му се поново повери вршење тих послова.**

Имајући у виду напред наведено Савет констатује да образложење Нацрта закона о обављању саветодавних и стручних послова у области пољопривреде, који је Савету за регулаторну реформу поднело на мишљење Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, **САДРЖИ НЕПОТПУНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТАТА** у складу са чл. 39. и 40. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 100/2005).



ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Млађан Динкић